

2020년 4월 15일
제21대 국회의원선거

장애인유권자 참정권 보장 안내자료

2020. 3.



경상북도선거관리위원회

목 차

장애인유권자 참정권 보장 방안	2
-------------------------------	----------

I. 장애인유권자 참정권 보장 관련 규정	3
-------------------------------------	----------

1. 공직선거법 및 공직선거관리규칙	3
---------------------------	---

2. 공직선거법 주요 제·개정 연혁	4
---------------------------	---

II. 제21대 국회의원선거 장애인유권자 참정권 보장 추진현황	5
---	----------

1. (사전)투표소 접근성 확보	5
-------------------------	---

2. (사전)투표소 투표편의 제공	6
--------------------------	---

3. 선거정보 제공	8
------------------	---

III. 향후 추진계획	11
---------------------------	-----------

장애인유권자 참정권 보장 방안

I. 장애인유권자 참정권 보장 관련 규정

- ① 공직선거법 및 공직선거관리규칙
- ② 공직선거법 주요 제·개정 연혁

II 제21대 국회의원선거 장애인유권자 참정권 보장 추진현황

- ① (사전)투표소 접근성 확보
- ② (사전)투표소 투표편의 제공
- ③ 선거정보 제공



III 향후 추진계획

I 장애인유권자 참정권 보장 관련 규정

1 공직선거법 및 공직선거관리규칙

조 항	내 용
법 제6조	노약자·장애인 등 거동불편 선거인에게 교통편의 제공
법 제38조	등록장애인에게 거소투표신고서 발송
법 제149조	신체장애로 거동할 수 없는 자의 거소투표 거소투표신고인 수용 기관·시설 기표소 설치 의무 ※ 신고인 수 10인 이상 시설, 후보자 등이 설치를 요청한 신고인 수 10인 미만 시설 [법 제271조제7항] 기표소 미설치 시 200만원 이하의 과태료 부과
법 제65조 법 제122조의2	점자형 선거공보 작성(인쇄물 접근성 바코드로 갈음 가능) ※ 점자형 선거공보의 작성비용은 국가 또는 지방자치단체가 부담 [법 제261조제3항] 점자형 선거공보의 전부 또는 일부를 제출하지 않을 경우 1천만원 이하의 과태료 부과
법 제70조~제74조 법 제82조 법 제82조의2 법 제137조의2	청각장애인을 위한 자막방송 또는 수화통역 ※ 방송광고, 방송연설, 경력방송, 대담·토론회 등
법 제147조 규칙 제67조의2	고령자·장애인 등 교통약자의 투표소 접근 편의 보장
법 제151조 규칙 제74조	시각장애인을 위한 특수투표용지 또는 투표보조용구 제작·활용
법 제153조	점자형 투표안내문 제작·발송
법 제157조	시각 또는 신체의 장애로 인하여 자신이 기표할 수 없는 선거인 투표보조

② 공직선거법 주요 제·개정 연혁

- 1960. 6. 23. ▶ 병원·요양소 거주자 대상 부재자투표신고제도 최초 도입
▶ 시각 또는 신체장애로 인해 자신이 기표할 수 없는 선거인 투표보조(2인)
- 1992. 11. 11. ▶ 신체장애인의 부재자투표신고
▶ 시각장애인을용 특수투표용지 또는 투표보조용구 제작·활용
- 2000. 2. 16. ▶ 점자형 선거공보 제출
▶ 방송광고 시 수화·자막 방송
- 2008. 2. 29. ▶ 장애인 등 거동불편 선거인 교통편의 제공
- 2011. 7. 28. ▶ 점자형 투표안내문 발송
- 2014. 1. 17. ▶ 장애인 거주시설 안의 기표소 설치
- 2015. 8. 13. ▶ 점자형 선거공보 제출 의무화
※ 대통령선거·지역구국회의원선거·지방자치단체의 장선거의 후보자
- 2018. 4. 6. ▶ 이동약자의 투표소 접근 편의 보장을 위한 조치

Ⅱ 제21대 국회의원선거 장애인유권자 참정권보장 추진현황

< 제21대 국회의원선거 투표편의서비스 개요 >

(사전)투표소 접근성 확보	<ul style="list-style-type: none"> 1층 또는 승강기가 설비된 (사전)투표소 중증장애인 등 대상 이동지원차량 및 활동보조인
(사전)투표소 투표편의 제공	<ul style="list-style-type: none"> 투표편의지원 안내문 투표가이드북·특수형 기표용구·점자형 투표보조용구 임시경사로·대형기표대 수화통역
선거정보 제공	<ul style="list-style-type: none"> 장애인유권자 선거참여교육자료 어르신·장애인 등을 위한 투표안내 웹페이지 점자·음성·수화 투표안내 쉽게 설명한 투표안내 애니메이션·선거안내책자 기관·시설 기표소 운영 매뉴얼·영상(기관·시설의 장 대상) 및 리플릿(거소투표신고인 대상)

① (사전)투표소 접근성 확보

□ 1층 또는 승강기가 설비된 (사전)투표소

- 어르신·장애인 등 층간이동이 어려운 선거인이 (사전)투표소에 쉽게 접근할 수 있도록 1층 또는 승강기 등 설비 시설을 최우선 확보 예정
- 2019년 10월부터 구·시·군위원회에서 장애인단체와 동행하여 (사전)투표소 설치 예정장소를 직접 확인·조사
- 불가피하게 1층 외 또는 승강기 등 미설치 시설을 (사전)투표소로 확보하는 경우 임시기표소 설치 등 조치 예정

(2020. 2. 기준)

구 분	사전투표소				선거일투표소			
	전체	계	1층	승강기	전체	계	1층	승강기
제21대 국회의원선거	333	330 (99%)	255	75	971	966 (99.5%)	890	76
제7회 지방선거	333	298 (89.4%)	236	62	967	962 (99.5%)	896	66

□ 중증장애인 등 대상 이동지원차량 및 활동보조인

○ 중증장애인 등 이동지원이 필요한 선거인 대상 휠체어 탑승 설비 차량 및 활동보조인 지원

○ 관할 구·시·군선관위에 전화로 신청하여 이용 가능

② (사전)투표소 투표편의 제공

□ 투표편의지원안내문

○ 선거인이 (사전)투표소에서 투표편의물품을 쉽게 요청할 수 있도록 (사전)투표소에 사진이 첨부된 안내문을 부착

○ 특수형 기표용구, 투표가이드북·리플릿, 확대경, 점자형 투표보조용구 등 지원 내용 안내



□ 투표가이드북·리플릿

○ 선거인에게 적절한 투표 지원이 가능하도록 투표가이드북 및 투표 안내리플릿을 제작하여 모든 (사전)투표소 비치

○ (가이드북) 한 면은 큰 그림 및 쉬운 설명, 한 면은 장애유형별 투표 안내요령을 기재하여 선거인·투표사무원 간 의사소통 보조도로 활용

○ (리플릿) 한눈에 볼 수 있는 (사전)투표 절차도 및 쉬운 설명으로 구성



□ 특수형 기표용구

- 일반형 기표용구로 기표하기 어려운 선거인이 사용할 수 있는 특수형 기표용구세트를 모든 (사전)투표소에 비치
- 손목·팔 등에 감아 사용할 수 있는 밴드형 기표용구, 입으로 물고 사용할 수 있는 마우스피스형 기표용구 등으로 구성
- ※ 장애인단체의 의견을 수렴하여 밴드형 기표용구의 손목에 닿는 받침대가 꺾일 수 있도록 하는 등 일부 기능 적용



<특수형 기표용구세트>



<밴드형, 마우스피스형 기표용구>

□ 점자형 투표보조용구

- 투표용지를 끼워 사용할 수 있도록 점자가 인쇄된 투표보조용구를 시각장애선거인수만큼 제작하여 제공
- 사전투표 시 관내선거인에게 선거일과 동일하게 기호·정당명·성명이 인쇄된 투표보조용구를 제공할 수 있도록 개선
- 사용한 투표보조용구 회수 봉투를 비치하여 투표 보조용구가 타인에게 노출되지 않도록 일괄 회수

□ 대형기표대

- 휠체어 출입이 가능한 대형기표대(폭 120cm)를 모든 (사전)투표소에 설치
- 이용편의성 제고를 위해 높이조절 기표판 부착



□ 임시경사로

- (사전)투표소 주출입구 등 이동경로 중 단차 제거를 위해 임시경사로 설치

□ (사전)투표소 수화통역

- 수화통역 투표사무원을 배치하여 청각장애선거인 대상 투표안내

③ 선거정보 제공

□ 장애인유권자 선거참여교육

- 장애인유권자의 학습 특성을 고려하여 비선거시기에도 장애인 및 가족·강사 등 관계자 대상 선거참여교육 실시
- 선거참여교육자료는 선거제도 및 투표절차에 대한 배경지식, 쉬운 용어설명, 그림, 예시를 수록하여 누구나 활용할 수 있도록 구성
 - 장애인 당사자 교육용 PPT, 장애인인권강사·가족 등 관계자가 활용 가능한 강의안, 자가학습용 자료 등 3종 제작

※ 중앙선관위 홈페이지 통합자료실에서 다운로드 가능

<PPT>

<강의안>

□ 어르신·장애인 등을 위한 투표안내 웹페이지

- 선거관리위원회에서 제작하는 영상·그림·문서 등 각종 자료, 내 투표소찾기, 정책공약 등 선거인이 자주 찾는 자료에 쉽게 접근할 수 있도록 웹페이지 구성

※ 3월 중 ~ 4. 16. 운영

- 매세대 발송용 투표안내문에 투표안내 웹페이지로 연결되는 2차원 바코드 삽입

□ 점자형 투표안내문

- 투표일시·절차·방법, 투표편의 등에 대해 점자·목자로 작성하여 시각장애선거인에게 매세대용 투표안내문과 함께 우편배송

※ 음성CD, 인쇄물 접근성 바코드 포함

- 장애등급제 폐지로 점자형 투표안내문·선거공보 발송 대상 시각장애선거인의 범위에 변동이 없도록 조정
- 기존 발송 대상 및 정도가 심한 시각장애인은 모두 포함하고, 신규·전입장애인 중 정도가 심하지 않은 시각장애선거인에 대해 지자체에서 점자형 투표안내문·선거공보 필요여부 전수조사 실시 예정

□ 자동응답시스템(ARS) 음성투표안내

- 문자정보의 해독이 어려운 선거인이 음성으로 투표일시·절차·방법 등 선거정보를 들을 수 있도록 수신자부담 ARS 회선 운영

※ 3월 중 ~ 4. 15. 운영

□ 수화투표안내영상

- 수화·자막·자료영상 등을 활용해 투표 관련 정보를 안내하는 영상을 제작하여 투표안내 웹페이지에 게시

□ 쉽게 설명한 투표안내 애니메이션

- 발달장애인 등 선거인이 투표 방법 및 절차를 쉽게 알 수 있도록 스토리텔링 형식으로 구성한 애니메이션 제작
- 사전·선거일 영상을 별도 제작하여 유튜브 및 투표안내 웹페이지에 게시

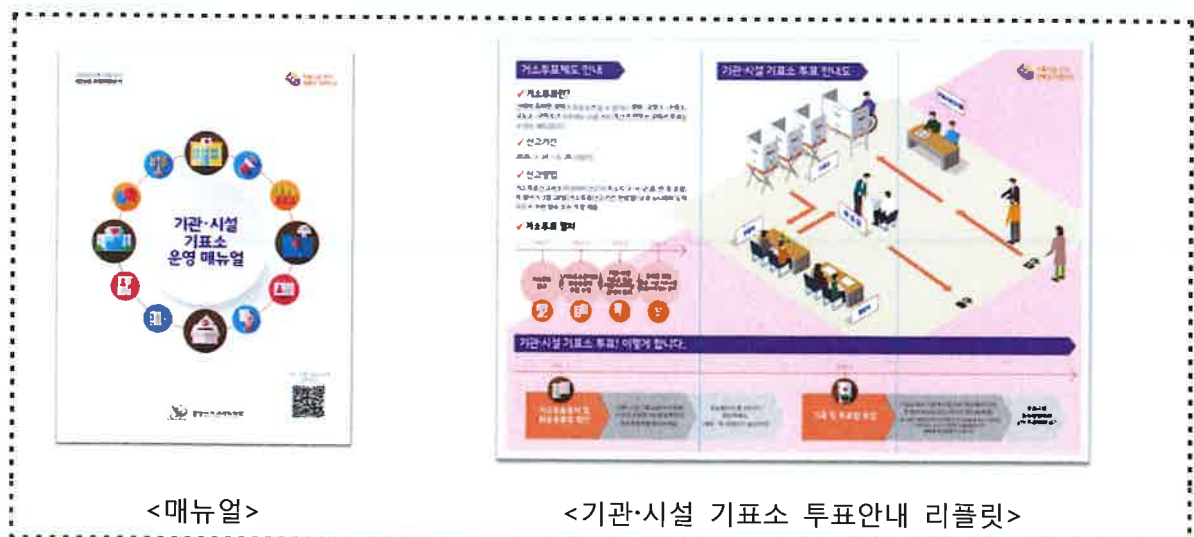
□ 쉽게 설명한 국회의원선거 안내책자

- 선거의 의미, 투표를 하는 이유, 투표의 종류 및 방법에 대해 그림과 상세한 설명으로 풀이한 책자를 제작
- 국회의원선거 사전교육 시 활용할 수 있도록 장애인거주시설·복지관 등에 배부



□ 기관·시설 기표소 운영 관련

- 기관·시설의 장이 공정하고 투명하게 기관·시설 기표소를 운영할 수 있도록 기표소 운영 절차를 안내하는 매뉴얼·영상 배부
- 기관·시설 거소투표신고인에게 투표절차를 안내하는 리플릿 배부



<매뉴얼>

<기관·시설 기표소 투표안내 리플릿>

Ⅲ 향후 추진계획

□ 장애인유권자 투표편의서비스의 효과성 평가 연구 실시

- 투표편의서비스와 관련도가 높은 장애유형별 연구대상을 선정하여 효과성 평가 연구 실시
- 투표편의서비스(홍보)가 투표참여를 얼마나 증가시키는지 계량경제학 방법론을 통해 추정하고, 관련자 인터뷰 등을 통해 원인과 시사점 분석
- 연구결과는 장애인유권자 투표편의서비스의 개선·확대계획 수립 시 활용

□ 투표용지 색도 개선 연구 실시

- 투표용지가 여러 장인 경우 색약 유권자가 투표용지의 색상을 구분하기 용이하도록 색도 개선 연구 실시

2020. 4. 15.(수) 실시 제21대 국회의원선거 주요사무일정

시행일정	요일	실시사항	기준일	관계법조
'19. 10. 18부터 '20. 5. 15까지	금	재외선거관리위원회 설치·운영	선거일 전 180일부터 선거일 후 30일까지	법 § 218① 규 § 136의2
'19. 11. 15까지	금	인구수 등의 통보	인구의 기준일(예비후보자등록신청개시일이 속하는 달의 전전달 말일) 후 15일까지	법 § 4, § 60의2① 규 § 2①②
'19. 11. 17부터 '20. 2. 15까지	일	국외부재자 신고	선거일전 150일부터 60일까지	법 § 218의4, 6 규 § 136의4, 5
'19. 12. 7까지	토	선거비용제한액 및 예비후보자홍보물 발송수량 공고·통지	예비후보자등록신청개시일전 10일까지	법 § 122 규 § 26의2③, § 51①②
'19. 12. 17부터	화	예비후보자등록 신청	선거일 전 120일부터	법 § 60의2①
'20. 1. 16까지	목	각급선거위 위원 예비군 중대장급 이상의 간부, 주민자치위원 통리반의 장이 선거사무 관계자 등이 되고자 하는 때 그 직의 사직	선거일전 90일까지	법 § 60②
		입후보 제한을 받는 자의 사직	선거일전 90일(비례대표국회의원선거에 입후보하는 경우 선거일전 30일 : 3.16(월)까지)	법 § 53①②
1. 16부터 4. 15까지	목	의정활동 보고 금지	선거일전 90일부터 선거일까지	법 § 111①
2. 15까지	토	재외선거인 (변경)등록신청	선거일전 60일까지	법 § 218의5 규 § 136의4
2. 15부터 4. 15까지	토	지방자치단체장의 선거에 영향을 미치는 행위 금지	선거일전 60일부터 선거일까지	법 § 86②
2. 26부터 3. 6까지	수	재외선거인명부 등 작성	선거일전 49일부터 40일까지	법 § 218의8, 9 규 § 136의8, 9
3. 16에	월	재외선거인명부 등 확정	선거일전 30일에	법 § 218의13①
3. 24부터 3. 28까지	화	선거인명부 작성	선거일전 22일부터 5일 이내	법 § 37, 규 § 10
		거소·선상투표신고 및 거소·선상투표신고인명부 작성		법 § 38, 규 § 11
		군인 등 선거공보 발송신청		법 § 65⑤
3. 26부터 3. 27까지	목	후보자등록 신청 (매일 오전 9시 ~ 오후 6시까지)	선거일전 20일부터 2일간	법 § 49 규 § 20
4. 1부터 4. 6까지	수	재외투표 (매일 오전 8시 ~ 오후 5시까지)	선거일전 14일부터 9일까지 기간 중 6일 이내	법 § 218의17 규 § 136의15
4. 1까지	수	선거벽보 제출	후보자등록마감일 후 5일까지	법 § 64② 규 § 29④
4. 2	목	선거기간개시일	후보자등록마감일 후 6일	법 § 33③
4. 3까지	금	선거공보 제출	후보자등록마감일 후 7일까지	법 § 65⑥ 규 § 30⑤
		선거벽보 첨부	제출마감일 후 2일까지	법 § 64② 규 § 29②⑤
4. 3에	금	선거인명부 확정	선거일전 12일에	법 § 44①
4. 5까지	일	거소투표용지 발송 (선거공보, 안내문 동봉)	선거일전 10일까지	법 § 65⑥, 154①⑤ 규 § 77
		투표안내문(선거공보 동봉) 발송	선거인명부확정일 후 2일까지	법 § 65⑥, 153① 규 § 76
4. 7부터 4. 10까지	화	선상투표	선거일전 8일부터 5일까지의 기간 중 선장이 정한 일시	법 § 158의3
4. 10부터 4. 11까지	금	사전투표 (매일 오전 6시 ~ 오후 6시까지)	선거일전 5일부터 2일간	법 § 155②, § 158
4. 15	수	투표(오전 6시 ~ 오후 6시까지) 개표(투표종료후 즉시)	선거일	법 제10장 법 제11장
4. 27까지	월	선거비용 보전청구	선거일후 10일까지(기간의 말일이 토요일 또는 공휴일인 때에는 그 익일)	법 § 122의2①④ 민법 § 161 규 § 51의①
6. 14이내	일	선거비용 보전	선거일후 60일이내	법 § 122의2① 규 § 51의3②